

Primera parte
La actividad de la administración pública como fuente de controversias

Capítulo I
PRINCIPIOS E INICIO DE LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA

1. Los principios generales que inspiran las actuaciones y procedimientos administrativos	7
2. Principios de legalidad y de responsabilidad	9
3. Principios orientadores de la función administrativa.....	10
4. Formas de iniciar las actuaciones administrativas.....	19
5. Derechos de los particulares ante las autoridades	19
6. Impedimentos y recusaciones	20
6.1. Concepto de impedimento y de recusación y causales	20
6.2. Trámite de los impedimentos y recusaciones.....	25

Capítulo II
LAS MANIFESTACIONES DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

1. La administración: Conceptos orgánico y funcional	27
2. Actuaciones de la administración	28
3. Características de los actos, los hechos, las omisiones, las operaciones y las vías de hecho.....	29
3.1. Los actos.....	29
3.2. Los hechos	30
3.3. Las omisiones administrativas	31
3.4. La operación administrativa	32
3.5. Las vías de hecho	33

Capítulo III
EL ACTO ADMINISTRATIVO

1. El acto administrativo dentro del gran género de los actos jurídicos.....	35
2. Generalidades sobre el acto administrativo	38
3. Definición de acto administrativo	41
4. Acto administrativo y acto privado.....	42
5. La teoría del acto administrativo	43
6. Actos administrativos y actos de la administración	47
7. Elementos del acto administrativo.....	48
7.1. Elemento subjetivo	49

7.2. Elemento objetivo o material	50
7.3. Elemento formal.....	50
7.4. Elemento causal.....	53
7.5. Elemento final	55
8. Clasificación de los actos administrativos	57
8.1. Actos unilaterales, bilaterales y colectivos	57
8.2. Actos discrecionales y reglados	58
8.3. Actos de alcance nacional y local.....	60
8.4. Actos de efectos generales y particulares	60
8.5. Actos de gestión y de poder	62
8.6. Actos de trámite, preparatorios, definitivos, separables y de ejecución.....	62
8.7. Actos verbales, escritos, tácitos y presuntos	63
8.8. Acto simple y complejo.....	64
8.9. Acto político o de gobierno.....	65
8.10. Acto de carácter ejecutivo y legislativo	66
8.11. Acto según la distribución de competencia y acto según la posición ocupada por el autor de la decisión.....	66
8.12. El acto administrativo referido al cumplimiento de un deber legal	67
9. Nacimiento del acto administrativo	67
10. Eficacia del acto administrativo.....	67
10.1. Entrada en vigencia del acto administrativo	67
10.2. La publicación del acto administrativo general.....	68
10.3. La notificación del acto administrativo particular.....	69
10.4. Ejecutoriedad del acto administrativo	71
10.5. Eficacia propiamente dicha del acto administrativo.....	75
11. La revocatoria directa del acto administrativo.....	75
11.1. Características de la revocatoria directa y sus diferencias con los recursos administrativos	76
11.2. Particularidades propias de la revocatoria directa.....	77
11.3. La oferta de revocatoria directa	83
11.4. Limitaciones a la revocatoria directa.....	84
12. La vía de excepción como medio de control de los actos administrativos.....	84
12.1. La vía de excepción como garantía de supremacía de la legalidad	84
12.2. La vía de excepción como excepción de inconstitucionalidad	87
12.3. La excepción de ilegalidad como mecanismo de control de los actos administrativos reservado a los jueces	88

Capítulo IV

EL DERECHO FUNDAMENTAL DE PETICIÓN Y EL SILENCIO ADMINISTRATIVO

1. Procedencia y naturaleza	93
2. Regulación actual del derecho de petición	96
3. Modalidades del derecho de petición.....	96
4. Carácter gratuito del ejercicio del derecho de petición.....	98
5. Términos legales para resolver peticiones.....	99
6. Aspectos importantes de la presentación de peticiones.....	100
7. Peticiones presentadas verbalmente	102
8. Formalidades y requisitos de las peticiones	104
9. Peticiones incompletas y su desistimiento tácito.....	105
10. Desistimiento expreso de las peticiones	105
11. Atención prioritaria de peticiones.....	106
12. Falta de competencia para atender la petición	106
13. Trámite interno de las peticiones	107
14. Respuesta de las peticiones	108
15. Documentos reservados	109
16. Rechazo de peticiones en razón a la naturaleza reservada del objeto de las mismas.....	109
16.1. Recurso de insistencia del peticionario	109
16.2. Inaplicabilidad de la reserva legal	110
17. Poder vinculante de los conceptos	110
18. Falta disciplinaria.....	111
19. Derecho de petición ante entidades e instituciones privadas	112
20. Peticiones de usuarios ante cajas de compensación familiar, instituciones del sistema de seguridad social, ante entidades del sistema financiero y bursátil y ante prestadores de servicios públicos.....	114
21. Derecho de petición y silencio administrativo	114
21.1. Silencio administrativo negativo sustantivo	115
21.2. Silencio administrativo negativo procesal	116
21.3. Silencio administrativo positivo	117

Capítulo V

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

1. El procedimiento administrativo general	121
1.1. Reglas generales	121

1.2. Formación de expedientes.....	122
1.3. Comunicaciones a terceros.....	122
1.4. Intervención de los terceros	123
1.5. Conflicto de competencias administrativas.....	123
1.6. Las pruebas en sede administrativa.....	127
1.7. Corrección de irregularidades	127
1.8. La decisión administrativa	128
1.9. Métodos consultivos previos al acto administrativo.....	129
2. Procedimientos administrativos sancionatorios	129
2.1. Aspectos del trámite en el procedimiento administrativo sancionatorio general	129
2.1.1. Procedencia y trámite	129
2.1.2. Decisión de fondo en el procedimiento administrativo sancionatorio general.....	131
2.1.3. Caducidad de la facultad de imponer sanciones	133
2.1.4. Prescripción de la sanción.....	134
2.2. Procedimiento administrativo sancionatorio fiscal	134
2.2.1. Aspectos generales del procedimiento	134
2.2.2. Término para decidir de fondo en los procedimientos administrativos sancionatorios fiscales	140
2.2.3. Recursos en los procedimientos administrativos sancionatorios fiscales.....	141
2.2.4. La suspensión provisional en el procedimiento administrativo sancionatorio fiscal.....	141
3. Cobro coactivo de las acreencias por las entidades públicas	145
3.1. Documentos que prestan mérito ejecutivo	147
3.2. Generalidades sobre el procedimiento de cobro coactivo.....	148
3.2.1. Normas aplicables al cobro coactivo	148
3.2.2. Suspensión del cobro coactivo	150
3.2.3. Recursos en el procedimiento de cobro coactivo	150
3.3. El procedimiento de cobro coactivo de utilización general	151
3.3.1. Naturaleza del cobro coactivo.....	151
3.3.2. La etapa de cobro persuasivo.....	152
3.3.3. El título ejecutivo y el mandamiento de pago	153
3.3.4. La prescripción de la acción de cobro coactivo.....	154
3.3.5. Excepciones contra el mandamiento de pago	155
a). La excepción de pérdida de ejecutoria.....	156
b). La excepción de prescripción.....	159
3.4. Ejecución del mandamiento de pago y remate de bienes embargados.....	159

4. Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado	160
4.1. Diferencias entre la extensión de jurisprudencia del Consejo de Estado y el recurso extraordinario de que trata el artículo 256 del CPACA.....	162
4.2. Trámite de la extensión de jurisprudencia	163
5. Utilización de medios electrónicos en el procedimiento administrativo	172
5.1. Generalidades de la utilización de medios electrónicos	173
5.2. El expediente electrónico	175
5.3. Sede electrónica de las autoridades públicas.....	176
5.4. Sede electrónica compartida.....	176
5.5. Recepción de documentos electrónicos	177

Capítulo VI

RECURSOS EN LA VÍA ADMINISTRATIVA O GUBERNATIVA

1. Los recursos en la vía gubernativa en el derecho comparado y en Colombia.....	180
1.1. Antecedentes en el derecho francés.....	180
1.2. Recursos administrativos o vía gubernativa en el derecho español.....	181
1.3. Los recursos administrativos en el derecho belga	182
1.4. Evolución en el derecho colombiano.....	183
2. Definición de los recursos en sede administrativa	184
3. El principio de la <i>'non reformatio in pejus'</i> al decidir los recursos en sede administrativa	185
4. El agotamiento de los recursos administrativos obligatorios como requisito de procedibilidad de la pretensión de nulidad y restablecimiento del derecho	188
5. El agotamiento de la vía gubernativa frente a los actos generales.....	188
6. Recursos obligatorios en la vía gubernativa.....	189
7. Agotamiento de los recursos de la vía gubernativa frente a los actos presuntos	190
8. Características, procedimiento y ventajas de los recursos administrativos.....	190
9. Los recursos administrativos en procedimientos de contratación estatal.....	193
10. El debido agotamiento de los recursos obligatorios.....	194
11. Recursos administrativos en la desconcentración, en la descentralización y en la delegación.....	196
12. Obligaciones a cargo de la autoridad al resolver los recursos de la vía gubernativa.....	199

Segunda parte
La jurisdicción contencioso-administrativa

Capítulo I

LA FUNCIÓN JUDICIAL EN LA ESPECIALIDAD CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

1. Principios que regulan la función judicial en la jurisdicción contencioso-administrativa.....	209
1.1. El libre acceso de todas las personas a la justicia	209
1.2. El derecho de defensa	210
1.3. La celeridad y la oralidad	211
1.4. La autonomía e independencia de la Rama Judicial.....	212
1.5. La gratuidad	213
1.6. El principio de eficiencia	214
1.7. El agotamiento previo de los mecanismos alternativos de solución de conflictos como requisito de procedibilidad para acceder a la justicia contencioso-administrativa.....	214
1.8. La efectividad de los derechos de las partes e intervinientes	215
2. Objeto de la jurisdicción contencioso-administrativa e interpretación y aplicación de las normas procesales del CPCA	215
3. Asuntos que son competencia de la jurisdicción contencioso-administrativa.....	219
4. Asuntos excluidos de la competencia de la jurisdicción contencioso-administrativa.....	224

Capítulo II

ORGANIZACIÓN DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

1. La justicia contencioso-administrativa.....	235
1.1. El Consejo de Estado.....	235
1.1.1. La Sala Plena del Consejo de Estado.....	235
1.1.2. La Sala de lo Contencioso Administrativo	237
1.1.3. La Sala de Consulta y Servicio Civil.....	239
1.1.4. La Sala de Gobierno	241
1.1.5. Los Conjueces	241
1.1.6. Los funcionarios comisionados	242
1.2. Los Tribunales administrativos	242
1.3. Los juzgados administrativos.....	243
2. Procedimientos, trámites judiciales y diligencias.....	243
3. Impedimentos y recusaciones.....	245
3.1. Aspectos generales de los impedimentos y recusaciones	245

3.2. Causales de impedimento	248
3.3. Trámite de los impedimentos.....	254
3.4. Trámite de las recusaciones	256
3.5. Impedimentos y recusaciones de los agentes del Ministerio Público	258

Capítulo III
**DISTRIBUCIÓN DE LAS COMPETENCIAS EN LA JURISDICCIÓN
 CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA**

1. Competencias del Consejo de Estado	262
1.1. Competencia del Consejo de Estado en única instancia.....	262
1.2. Competencia del Consejo de Estado con doble instancia	264
1.3. Competencia del Consejo de Estado en segunda instancia.....	265
1.4. Cambio de radicación	265
2. Competencia de los Tribunales Administrativos.....	266
2.1. En única instancia de manera privativa	266
2.2. Competencia de los Tribunales Administrativos en primera instancia.....	268
2.3. Competencia de los Tribunales Administrativos en segunda instancia.....	271
3. Competencia de los juzgados administrativos.....	271
3.1. En única instancia.....	271
3.2. Competencia de los juzgados administrativos en primera instancia.....	272
4. Determinación de las competencias por el territorio.....	275
5. Competencia por razón de la cuantía	277
6. Reglas sobre conflictos de competencias en materia judicial.....	277
7. Conflictos de jurisdicción	278
8. Fuero de atracción	279

Tercera parte
Medios judiciales de control

Capítulo Único
LAS PRETENSIONES O MEDIOS DE CONTROL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVOS

1. Generalidades	285
2. La pretensión de nulidad por inconstitucionalidad.....	286
3. El medio de control inmediato de legalidad	293

3.1. Control inmediato “clásico” de legalidad	293
3.2. Control automático de legalidad de los fallos con responsabilidad fiscal	297
4. La pretensión de simple nulidad o el “contencioso objetivo de anulación”	303
4.1. Actos controlables mediante pretensión de simple nulidad.....	307
4.2. Titulares	308
4.3. Capacidad procesal	308
4.4. Efectos de la sentencia	309
4.5. Gratuidad.....	312
4.6. Caducidad	312
5. Pretensión de nulidad y restablecimiento del derecho.....	313
5.1. Actuaciones en materia de la pretensión.....	315
5.2. Titulares	316
5.3. Capacidad procesal	319
5.4. Caducidad para el ejercicio de la pretensión.....	319
5.5. Efectos del fallo	326
5.6. Carácter oneroso de la acción.....	330
5.7. Diferencias entre la pretensión de simple nulidad y la pretensión de nulidad y restablecimiento del derecho	331
5.8. El ejercicio excepcional de la pretensión de simple nulidad contra actos administrativos de carácter particular	343
6. La pretensión de nulidad electoral.....	346
6.1. Generalidades y procedimiento administrativo electoral.....	346
6.2. Causales generales y específicas de nulidad electoral	351
6.3. Algunos aspectos procedimentales importantes de la nulidad electoral.....	357
7. Pretensión de reparación directa (“responsabilidad del Estado”).....	361
7.1. La responsabilidad del Estado	361
7.2. Concepto de responsabilidad del Estado	367
7.3. Los distintos regímenes de responsabilidad del Estado	368
7.3.1. La responsabilidad por falla del servicio	368
7.3.2. La responsabilidad objetiva o sin falta	373
7.3.3. Las causales de exoneración de la responsabilidad del Estado	376
7.4. Normatividad y procedencia.....	381
7.5. Características particulares de la reparación directa	383
7.5.1. Actuaciones generadoras de responsabilidad extracontractual.....	383
7.5.2. Actuaciones de la Rama Judicial	387

a) Defectuoso funcionamiento de la administración de justicia	388
b) Privación injusta de la libertad.....	389
c) Error judicial	405
7.6. Aspectos procesales de la pretensión de reparación directa.....	413
7.6.1. Titularidad de la pretensión.....	413
7.6.2. Capacidad procesal	415
7.6.3. Naturaleza onerosa del proceso	415
7.6.4. Efectos del fallo de reparación directa	415
7.6.5. Perjuicios resarcibles	416
a) Los perjuicios materiales	417
b) Los perjuicios inmateriales.....	422
7.7. Caducidad de la pretensión de reparación directa.....	432
7.8. La pretensión de reparación directa por daño al patrimonio público	438
7.8.1. Las notas características de dicha pretensión.....	438
7.8.2. Una crítica, al menos preliminar, contra dicha pretensión.....	441
8. La pretensión de controversias contractuales	444
8.1. Actuaciones objeto de la pretensión de controversias contractuales.....	446
8.1.1. Que se declare la existencia del contrato cuando no se tiene certeza sobre su celebración	447
8.1.2. Que se declare la nulidad del contrato porque se incurrió en violación del ordenamiento jurídico superior.....	450
8.1.3. Que se declare el incumplimiento del contrato estatal.....	454
8.1.4. Que se declare la nulidad de los actos administrativos contractuales	455
8.1.5. También puede impetrarse, consecuentemente, una condena para que el responsable indemnice los daños antijurídicos que pudo haber causado con su conducta activa o de omisión respecto del cumplimiento de sus obligaciones en el contrato estatal	457
8.1.6. El interesado puede, igualmente, solicitar la liquidación judicial del contrato.....	458
8.1.7. Pueden elevarse otra clase de peticiones para obtener las consiguientes declaraciones y condenas.....	460
8.2. Los actos previos o separables del contrato	462
8.2.1. Generalidades y tratamiento actual en la jurisprudencia.....	462
8.2.2. El galimatías causado por la sentencia de unificación de 3 de septiembre de 2020 respecto de los actos previos o separables.....	464
8.3. Titularidad para demandar invocando la pretensión de controversias contractuales	476
8.4. La noción de contrato estatal	479
8.5. La nulidad absoluta del contrato estatal declarada de oficio.....	480

8.6. El equilibrio económico del contrato	486
8.7. Titulares de la acción contractual y capacidad procesal.....	489
8.8. Término para demandar en ejercicio de la pretensión de controversias contractuales	489
8.9. Efectos del fallo sobre controversias contractuales	491
8.10. Llamamiento en garantía y demanda de reconvencción en los procesos de controversias contractuales.....	495
8.10.1 Llamamiento en garantía	495
8.10.2. Demanda de reconvencción	496
9. La pretensión de repetición	497
9.1. Generalidades	497
9.2. Antecedentes normativos	502
9.3. La pretensión de repetición en el CPACA.....	503
9.4. El llamamiento en garantía con fines de repetición	512
9.5. Otras particularidades de la pretensión de repetición	518
9.6. Presunciones de responsabilidad en materia de repetición	524
9.7. Trámite de la pretensión de repetición.....	531
9.8. Obligación del demandado en repetición de indemnizar a la Nación	531
9.9. Medidas cautelares en los procesos de repetición.....	532
10. Pretensión de pérdida de investidura de los miembros de corporaciones elegidos popularmente.....	533
10.1. Generalidades	533
10.2. La pérdida de investidura de los congresistas.....	536
10.2.1. Las causales de pérdida de investidura de los congresistas.....	536
10.2.2. Otras particularidades relacionadas con las causales de pérdida de investidura de los congresistas	554
10.3. Naturaleza taxativa de las causales de pérdida de investidura	558
10.4. Trámite de la pretensión de pérdida de investidura	560
10.4.1. Sujetos pasivos de la pretensión	560
10.4.2. Titulares de la acción o pretensión.....	560
10.4.3. Capacidad procesal	560
10.4.4. Caducidad del derecho a demandar	561
10.4.5. Competencia jurisdiccional	561
10.4.6. Etapas del proceso	562
10.4.7. Segunda instancia de la pérdida de investidura.....	564
10.4.8. Regla especial para la acumulación de pretensiones	565
10.4.9. Efectos del fallo de pérdida de investidura	565
10.4.10. Recurso extraordinario especial de revisión	566
10.4.11. Gratuidad de las actuaciones.....	567

10.4.12. Perentoriedad de los términos.....	568
10.5. Pérdida de investidura de los diputados.....	568
10.5.1. Causales de pérdida de investidura de los diputados.....	568
10.5.2. Trámite judicial de la pérdida de investidura de los diputados	570
10.6. Pérdida de investidura de concejales y ediles.....	570
10.6.1. Generalidades	570
10.6.2. Causales de pérdida de investidura de los concejales y ediles.....	571
10.6.3. Inhabilidades particulares de los concejales	571
10.6.4. Incompatibilidades particulares de los concejales.....	574
10.6.5. Conflicto de intereses de los concejales	574
10.6.6. Trámite judicial de la pérdida de investidura de concejales y ediles	575
11. Pretensiones para la defensa de derechos e intereses colectivos y para la reparación de perjuicios causados a un grupo	576
11.1. Aspectos generales.....	576
11.2. Principios orientadores, derechos e intereses objeto de la protección y particularidades del ejercicio de las pretensiones colectivas y de reparación de perjuicios causados a un grupo contra el Estado.....	577
11.3. Mecanismo de eventual revisión de las sentencias sobre pretensiones colectivas y sobre perjuicios causados a un grupo	583
11.4. Las acciones o pretensiones populares	587
11.4.1. Titulares del medio de control	587
11.4.2. Actuaciones susceptibles de control.....	588
11.4.3. Caducidad de la pretensión popular.....	590
11.4.4. Jurisdicción y competencia	591
11.4.5. Amparo de pobreza en la pretensión popular	591
11.4.6. Requisitos de la demanda de protección de derechos e intereses colectivos.....	592
11.4.7. Integración del contradictorio.....	592
11.4.8. Medidas cautelares ordinarias y de urgencia	593
11.4.9. Pacto de cumplimiento.....	595
11.4.10. Período probatorio	598
11.4.11. Prueba pericial en la pretensión popular.....	599
11.4.12. Sentencia y cumplimiento de la sentencia	600
11.4.13. Recursos, costas e incentivo económico al demandante.....	603
11.4.14. Aspectos no regulados en la pretensión o acción popular.....	604
11.5. La pretensión o acción de grupo	605
11.5.1. Aspectos generales.....	605

11.5.2. Titulares de la acción o pretensión de grupo	608
11.5.3. Caducidad	609
11.5.4. Jurisdicción y competencia	610
11.5.5. Trámite del proceso	611
11.5.6. Integración del grupo	612
11.5.7. Exclusión del grupo	615
11.5.8. Excepciones	616
11.5.9. Medidas cautelares en la acción o pretensión de grupo	616
11.5.10. Conciliación	617
11.5.11. Etapa probatoria, alegatos de conclusión y término para fallar	617
11.5.12. Contenido de la sentencia	617
11.5.13. Efectos de la sentencia	619
11.5.14. Recursos ordinarios	619
11.5.15. Recursos extraordinarios	620
11.5.16. Aspectos no regulados	620
11.6. Disposiciones comunes a las acciones populares y de grupo	620
11.6.1. El registro público de peritos en acciones populares y de grupo	620
11.6.2. Algunas particularidades relativas a las pruebas	621
12. Pretensión o acción de cumplimiento	622
12.1. Generalidades	622
12.2. Elementos de la pretensión de cumplimiento (arts. 1o y ss. de la Ley 393 de 1997 y artículo 146 del CPACA)	624
12.2.1. Titulares	624
12.2.2. Objeto	624
12.2.3. Principios orientadores	626
12.2.4. Competencia	626
12.2.5. Sujeto pasivo	627
12.2.6. Vigencia de la acción de cumplimiento	628
12.2.7. Presupuestos para la procedencia de la pretensión de cumplimiento	628
12.2.8. Efectos del fallo	634
12.2.9. Recursos	634
13. Pretensión de nulidad de cartas de naturaleza y de resoluciones de autorización de inscripción	636
13.1. Titularidad de la acción	637
13.2. Actos enjuiciables u objeto de la pretensión	637
13.3. Causales de nulidad de las cartas de naturaleza y de las resoluciones de autorización de inscripción y competencia para conocer de ellas	638

13.4. Caducidad de la pretensión y ejecutoria de la sentencia	639
13.5. Improcedencia de la suspensión provisional de las cartas de naturaleza y de las resoluciones de autorización de inscripción	639
14. Medio de control de legalidad de los actos administrativos por vía de excepción.....	640
14.1. Características de la vía de excepción.....	640
14.2. Actos susceptibles de inaplicación	641
15. Otros medios de control de competencia de la jurisdicción contencioso-administrativa	643
15.1. Procesos de revisión de proyectos y actos de las autoridades	643
15.2. Atribuciones de los gobernadores	644
15.2.1. Objeción de proyectos de ordenanzas por el gobernador	644
a) Trámite administrativo	645
b) Trámite judicial.....	646
15.2.2. Revisión de los actos de los concejos municipales y los alcaldes	647
a) Generalidades	647
b) Trámite administrativo de la revisión de acuerdos y decretos municipales.....	648
c) Trámite judicial de la revisión de acuerdos y decretos municipales.....	648
15.3. Atribuciones de los alcaldes: objeción de los proyectos de acuerdo municipal	649
16. Acción de tutela	650
16.1. Generalidades	650
16.2. Actuaciones objeto de impugnación mediante el mecanismo de la tutela	653
16.3. Sujetos de la acción de tutela y formas de presentación de la solicitud.....	654
16.4. Causales de improcedencia de la acción.....	655
16.4.1. Cuando existan otros recursos o medios de defensa judiciales	655
16.4.2. Cuando para proteger el derecho se pueda invocar el recurso de <i>habeas corpus</i>	656
16.4.3. Cuando se pretenda la protección de los derechos colectivos enumerados en el artículo 88 de la Constitución Política.....	657
16.4.4. Cuando sea evidente que la violación del derecho originó un daño consumado, salvo cuando continúe la acción u omisión violatoria del derecho	658
16.4.5. Cuando se trate de actos de carácter general, impersonal y abstracto.....	658

16.5. Caducidad de la acción	659
16.6. Gratuidad de la acción	659
16.7. Competencia para conocer de la tutela.....	659
16.8. Perentoriedad, trámite preferencial de la acción y pruebas en sede de tutela	662
16.9. Contenido del fallo.....	663
16.10. Efectos del fallo	663
16.11. Cumplimiento, impugnación y revisión del fallo	664
16.12. El desacato al fallo de tutela.....	667

Cuarta parte

Procedimiento contencioso-administrativo

Capítulo I

ASPECTOS RELATIVOS A LOS PROCESOS QUE SE SIGUEN ANTE LA JURISDICCION CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

1. Sujetos procesales, derecho de postulación, derecho de acción, pretensiones y requisitos de “procedibilidad”	673
1.1. Sujetos procesales	674
1.1.1. Capacidad jurídica de goce	674
1.1.2. Capacidad jurídica de ejercicio	675
1.1.3. Titularidad de la pretensión.....	676
1.2. Tipos de sujetos procesales y los terceros.....	677
1.3. Sobre el derecho de postulación	680
2. Ejercicio del derecho de acción y formulación de los medios de control mediante la demanda.....	681
3. Requisitos de “procedibilidad”	683
3.1. La conciliación prejudicial	683
3.1.1. Antecedentes legales	683
3.1.2. Generalidades.....	684
3.1.3. Asuntos conciliables.....	686
3.1.4. Asuntos no conciliables	688
3.1.5. Cumplimiento de la conciliación prejudicial como requisito de procedibilidad.....	689
3.1.6. Principios de la conciliación extrajudicial en lo contencioso- administrativo	689
3.1.7. Procedimiento.....	691
a) Competencia para adelantar la conciliación	691
b) Suspensión de la caducidad con la presentación de la solicitud	691

c) Impedimentos, recusaciones y atribuciones de los agentes del Ministerio Público	691
d) Requisitos y admisión de la solicitud de conciliación extrajudicial	692
e) Rechazo de plano de la solicitud de conciliación	694
f) Trámite de la solicitud de conciliación	695
g) Recursos	699
3.2. El pago del arancel judicial.....	700
3.3. El ejercicio y decisión de los recursos obligatorios	700
3.4. Requerimiento previo	701
3.5. Requisito previo en la pretensión de protección de intereses colectivos	701
3.6. Requisitos especiales en la pretensión de repetición	702
3.7. Ausencia de requisitos previos en los procesos electorales.....	702

Capítulo II

LA DEMANDA ANTE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

1. Generalidades sobre la vigencia del derecho a demandar o caducidad de la acción	703
2. Caducidad y prescripción. Diferencias	705
3. Término para presentar la demanda	709
4. Contenido de la demanda	716
5. Acumulación de pretensiones.....	719
6. Trámite de la demanda	727
7. Rechazo de la demanda	727
8. La demanda inadmisibile	729
9. Admisión de la demanda.....	730
10. Reforma a la demanda	736
11. Retiro de la demanda	738
12. Contestación de la demanda	738
13. Traslado y trámite de las excepciones	744
14. Allanamiento a la demanda y transacción.....	748
15. Demanda de reconvención.....	749
16. Desistimiento tácito.....	754

Capítulo III EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

1. Trámite de los procesos.....	757
2. Audiencia inicial.....	759
3. Audiencia de pruebas.....	770
4. Audiencia de alegaciones y juzgamiento.....	771
5. Sentencia anticipada.....	775
6. Audiencias públicas potestativas.....	783
7. Dirección, actas y registro de las audiencias y diligencias.....	784

Capítulo IV PRUEBAS

1. Generalidades.....	787
2. Pruebas en la primera instancia.....	788
3. Pruebas en segunda instancia.....	788
4. Pruebas de oficio.....	789
5. Exclusión de pruebas.....	790
6. Confesión de representantes legales.....	791
7. La prueba pericial.....	792

Capítulo V MEDIDAS CAUTELARES EN EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

1. Generalidades sobre las medidas cautelares.....	797
2. Contenido y alcance de las medidas cautelares.....	798
3. Requisitos para el decreto de medidas cautelares.....	799
4. Caución como garantía en las medidas cautelares.....	801
5. Excepción al deber de otorgar caución.....	801
6. Procedimiento para solicitar medidas cautelares.....	801
7. Recursos en las medidas cautelares.....	803
8. Reproducción de actos administrativos anulados o suspendidos.....	804
9. Responsabilidad y sanciones.....	805

Capítulo VI NULIDADES E INCIDENTES

I. Nulidades

1. Diferencias entre nulidades de acto administrativo y nulidades del proceso contencioso-administrativo.....	808
---	-----

2. Causales de nulidad en el proceso judicial808
3. Oportunidad, requisitos, trámite y advertencia de las nulidades811
4. Advertencia y saneamiento de las nulidades.....812

II. Incidentes

1. Procedencia.....813
2. Oportunidad, trámite y efecto de los incidentes y otras cuestiones
 accesorias814

Capítulo VII SENTENCIA Y CONDENA EN COSTAS

1. La sentencia817
2. Condena en costas819
3. Efectos de las sentencias821
4. Deducciones por valorización y transmisión de la propiedad823
5. Cumplimiento de sentencias y conciliaciones823
6. Condenas en abstracto824
7. Aportes al fondo de contingencias825
8. Pago de condenas y conciliaciones.....826

Capítulo VIII NOTIFICACIONES

1. Notificación de las providencias829
2. Dirección electrónica829
3. Providencias que exigen notificación personal830
4. Notificación personal a personas privadas que carezcan de canal digital.....831
5. Notificaciones por estados.....831
6. Los traslados832
7. Notificaciones por estrados832
8. Notificación electrónica de las sentencias escritas y autos que no
 requieren notificación833
9. Las notificaciones por medios electrónicos833

Capítulo IX RECURSOS EN EL PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

I. Recursos ordinarios

1. Recurso de reposición835

1.1. Generalidades sobre la reposición.....	835
1.2. Procedencia del recurso de reposición.....	835
2. Recurso de apelación	836
2.1. Procedencia de la apelación.....	836
2.2. Trámite de la apelación contra autos.....	838
2.3. Trámite de la apelación contra sentencias	839
3. Providencias no susceptibles de recursos ordinarios	841
4. Recurso de queja.....	842
5. Recurso de súplica	843

II. Recursos extraordinarios

1. Recurso extraordinario de revisión	844
1.1. Procedencia	844
1.2. Causales de revisión.....	845
1.3. Oportunidad para ejercer el recurso extraordinario de revisión.....	847
1.4. Término especial para presentar el recurso de revisión	847
1.5. Requisitos para la revisión extraordinaria	848
1.6. Trámite del recurso extraordinario de revisión	848
1.7. Sentencia en el recurso extraordinario de revisión	849
2. Recurso extraordinario de unificación de jurisprudencia	849
2.1. Generalidades.....	849
2.2. Fines del recurso extraordinario de unificación de la jurisprudencia y sentencias susceptibles del mismo	850
2.3. Sentencias susceptibles del recurso extraordinario de unificación jurisprudencial y causal única para su ejercicio	851
2.4. Competencia para conocer del recurso extraordinario de unificación jurisprudencial	852
2.5. Legitimación para presentar el recurso extraordinario de unificación jurisprudencial	853
2.6. Oportunidad para presentar, forma de presentar y concesión del recurso extraordinario de unificación jurisprudencial	853
2.7. Requisitos para ejercer el recurso extraordinario de unificación de la jurisprudencia.....	853
2.8. Cuantía del interés para ejercer el recurso extraordinario de unificación de la jurisprudencia.....	854
2.9. Suspensión de la sentencia en el trámite del recurso extraordinario de unificación de jurisprudencia.....	854
2.10. Admisión del recurso extraordinario de unificación jurisprudencial.....	855
2.11. Trámite del recurso extraordinario de unificación jurisprudencial	855

2.12. Sentencia que resuelve el recurso extraordinario de unificación jurisprudencial y sus efectos.....	856
2.13. Desistimiento del recurso de unificación jurisprudencial	856
3. Recurso extraordinario de anulación de laudos arbitrales.....	857
3.1. Requisitos de procedencia para el recurso extraordinario de anulación de laudos arbitrales.....	858
3.2. Causales para interponer el recurso de anulación de laudos arbitrales	859
3.3. Poderes del juez en el recurso de anulación	870
3.4. Efectos de la sentencia de anulación.....	870
3.5. Recursos contra la sentencia del recurso extraordinario de anulación de laudos arbitrales.....	872

Capítulo X PROCESOS ESPECIALES

1. Procesos especiales de nulidad por inconstitucionalidad	873
1.1. Competencia	873
1.2. Trámite	873
1.3. Requisitos.....	873
2. Procesos especiales de control inmediato de legalidad.....	875
3. Procesos especiales sobre pretensiones de contenido electoral	876
3.1. Causales de anulación electoral	877
3.2. Trámite del proceso electoral	877
3.3. Auto admisorio de la demanda y notificaciones en los procesos electorales.....	877
3.4. Suspensión provisional del acto electoral enjuiciado.....	879
3.5. Reforma y contestación de la demanda, prohibición del desistimiento e improcedencia de la acumulación de causales de nulidad objetivas y subjetivas.....	879
3.6. Acumulación de procesos electorales	880
3.7. Audiencia inicial	881
3.8. Nulidades en los procesos electorales.....	882
3.9. Audiencia de pruebas.....	882
3.10. Audiencia de alegaciones en los procesos electorales	882
3.11. Sentencia anulatoria del acto de elección popular.....	882
3.12. El fallo de anulación electoral: sus efectos, notificación y aclaración	883
3.13. Recursos contra las sentencias electorales.....	884
3.14. Trámite de la segunda instancia	885

3.15. Nulidades originadas en la sentencia de contenido electoral	885
---	-----

Capítulo XI
MECANISMO EVENTUAL DE REVISIÓN

1. Procedencia	887
2. Características de la eventual revisión.....	887

Capítulo XII
EXTENSIÓN DE LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO A TERCEROS

1. Naturaleza	889
2. Procedimiento para la extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado	889

Capítulo XIII
LOS PROCESOS EJECUTIVOS

1. Títulos ejecutivos.....	891
2. Procedimiento	892

Capítulo XIV
INTERVENCIÓN DEL MINISTERIO PÚBLICO EN LOS PROCESOS ANTE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

1. Generalidades	895
2. El rol del Ministerio Público: ¿aún de utilidad?.....	895
3. Intervención del Ministerio Público en los procesos ante la jurisdicción contencioso-administrativa	899

Capítulo XV
LOS MECANISMOS ALTERNATIVOS DE SOLUCIÓN DE CONFLICTOS

1. Breves consideraciones y generalidades.....	901
2. Fundamentos normativos	902
3. Desarrollo legal de los mecanismos alternativos de solución de conflictos.....	903
4. La transacción.....	903
5. La amigable composición.....	904
6. La conciliación.....	906
7. El arbitraje.....	906
7.1. Generalidades	906
7.2. Alcance de la justicia arbitral.....	906
7.3. Caracterización	907
7.4. El arbitramento en la Ley 1563 de 2012.....	908

7.4.1. Definición, pacto arbitral y árbitros	908
7.4.2. Clases de arbitraje	910
7.4.3. Generalidades del trámite pre-arbitral	910
7.4.4. El tribunal arbitral	911
7.4.5. Deber de información.....	912
7.4.6. Remoción de árbitros.....	912
7.4.7. Impedimentos y recusaciones de los árbitros y secretarios.....	913
7.4.8. Trámite de los impedimentos y las recusaciones.....	914
7.4.9. Control disciplinario de árbitros, secretarios y auxiliares de la justicia.....	914
7.4.10. Trámite del arbitraje	915
7.4.11. Empleo de medios electrónicos	916
7.4.12. Audiencia de conciliación	916
7.4.13. Fijación y pago de honorarios y gastos	917
7.4.14. Prevalencia de la decisión del Tribunal sobre su competencia y primera audiencia de trámite.....	918
7.4.15. Audiencia de pruebas.....	919
7.4.16. Medidas cautelares.....	920
7.4.17. Audiencias de alegatos y de laudo	922
7.4.18. Cesación de funciones del Tribunal	922
7.4.19. Integración del contradictorio.....	922
7.4.20. Intervención de otras partes y de terceros	923
7.4.21. El laudo arbitral.....	924
7.4.22. Aclaración y corrección del laudo.....	924
7.4.23. Recurso extraordinario de revisión en el arbitraje	925